

事 務 連 絡  
平成28年12月26日

各都道府県災害救助担当主管部（局）長 殿  
各指定都市災害救助担当主管部（局）長 殿

内閣府政策統括官（防災担当）付  
参事官（被災者行政担当）

災害救助法による都道府県から市町村に対する救助の実施に関する  
事務の委任の適切な実施について

災害救助法による都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任については、先に「災害救助法による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準の一部改正及び都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任について（通知）（平成27年3月31日付け府政防第283号）」（別添1参照）を通知したところです。

今般の熊本地震に係る災害対応において、災害救助法による救助の実施に関する事務委任により県と指定都市の連携が円滑に図られていた例があったことを踏まえ、事務委任について当該通知等の内容に基づき、適切に対応をいただくようお願いいたします。

既に一部の地方公共団体においては、「災害救助法による事務委任に関する取組事例集」（別添2参照）のとおり、事務委任に関する事前の取決めが行われているところですが、事前の取決めを行うことによって、災害発生時により迅速な応急救助の実施が可能となりますので、各都道府県及び各指定都市におかれましては、これらを参考に「事前の取決めの活用による事務委任の適切な実施について」（別添3参照）に留意の上、事務委任に関する事前の取決めの積極的な活用による、災害救助事務の円滑化に取り組まれるようお願いいたします。

なお、各都道府県におかれましては、貴都道府県内の市町村（指定都市を除く。）に対しても、上記について周知徹底をお願いいたします。

府政防第283号

平成27年3月31日

各 都道府県知事 殿

内閣府政策統括官（防災担当）

災害救助法による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準の一部改正及び都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任について（通知）（抄）

今般、災害救助法による災害の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準（平成25年内閣府告示第228号）の一部が別添のとおり改正され、平成27年4月1日から適用されることとなったところである。改正の概要は、下記第1のとおりであるので、了知の上、救助の実施に遺漏なきよう期されたい。

法による救助は、応急的に必要な範囲内において行われるものであり、その通常想定される範囲を本基準により一般基準として定めているところである。災害の規模や状況により、一般基準により難しい場合は、内閣府と協議し、特別基準を設けることが可能であるが、協議に当たっては、都道府県と市町村の間において、よく相談を行い、応急救助として、真に必要なものであるか適切に判断されたい。

また、都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任については、これまでも災害救助事務取扱要領等で周知しているところであるが、平成27年1月30日に「平成26年の地方からの提案等に関する対応方針」が閣議決定されたことを踏まえ、下記第2のとおり周知することとしたので、留意の上、平時からの取組の一層の促進を図られたい。

## 記

第1 [略]

第2 都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任について

災害救助法（平成22年法律第118号。以下「法」という。）による救助は、法第2条に基づき、都道府県が実施するものである。一方で、法の適用後における速やかな救助の実施のため、法第13条第1項で「都道府県知事は、救助を迅速に行うため必要があると認めるときは、政令で定めるところにより、その権限に属する救助の実施に関する事務の一部を市町村長が行うこととすることができる」と定めているところである。

災害発生時においては、被災状況を迅速かつ適確に把握し、被災者に対し迅速に被災状況に応じた必要な応急救助を行う必要があるが、そのためには、基礎自治体である市町村が対応することが有効であるケースも想定されることから、都道府県においては、法による救助の実施に関する事務委任を積極的に活用されたい。

災害の規模や状況は千差万別であり、必要とされる救助の内容や程度も災害ごとでまちまちであるため、救助の委任は、発災後の状況を踏まえて必要に応じて行うこととなるものであるが、都道府県と市町村の間で、平時より救助の実施に当たり必要となる施設、設備、人員等について意見交換を行うとともに、どの程度の災害が発生した場合にどのように役割を分担するかなどについて、よく相談を行い、災害発生時の迅速な対応を可能とする体制を予め構築しておくことが重要である。また、事前に事務委任に関する手続き・様式等について定めておくことも有効である。

なお、本件は地方自治法（昭和 22 年法律第 67 号）第 245 条の 4 第 1 項の規定に基づき、技術的助言として通知するものである。

## 平成 26 年の地方からの提案等に関する対応方針(抄)

〔平成 27 年 1 月 30 日  
閣 議 決 定〕

### 1 基本的考え方

地方分権改革については、4 次にわたる地方分権一括法等により、地方分権改革推進委員会の勧告事項について一通り検討を行い、地方公共団体への事務・権限の移譲や義務付け・枠付けの見直し等を進めてきた。新たな局面を迎える地方分権改革においては、このような成果を基盤とし、地方の発意に根差した新たな取組を推進することとして、平成 26 年から地方分権改革に関する「提案募集方式」を導入した（「地方分権改革に関する提案募集の実施方針」（平成 26 年 4 月 30 日地方分権改革推進本部決定））。

地方分権改革の推進は、地域が自らの発想と創意工夫により課題解決を図るための基盤となるものであり、地方創生における極めて重要なテーマである。

提案が出されて以降、これまで、地方分権改革有識者会議、提案募集検討専門部会、農地・農村部会等で議論を重ねてきた。

今後は、「まち・ひと・しごと創生総合戦略」（平成 26 年 12 月 27 日閣議決定）も踏まえ、以下のとおり、地方公共団体への事務・権限の移譲、義務付け・枠付けの見直し等を推進する。

### 5 都道府県から市町村への事務・権限の移譲等

#### 【内閣府】

#### （1）災害救助法（昭 22 法 118）

都道府県から市町村に対して救助の実施に関する事務を委任することは現行規定上も可能であり、災害救助法の適用後速やかに救助が実施できるよう、あらかじめ都道府県と市町村の間で十分調整を行った上で、委任する救助の内容やどのような場合に委任するのかを定めておくことが有効であることを、地方公共団体に通知する。

# 災害救助法による事務委任に関する 取組事例集

平成28年12月

内閣府政策統括官（防災担当）付  
参事官（被災者行政担当）

# 目次

I	災害救助法による事務委任の制度概要	2
II	災害救助法による事務委任の実施例	5
II-1	地域防災計画による位置づけ	5
II-1-①	地域防災計画による救助の種類(すべての種類)の委任(山口県)	5
II-1-②	地域防災計画による救助の種類(応急仮設住宅の供与、医療・助産を除く)の委任(岩手県・鳥取県・島根県)	6
II-1-③	地域防災計画による政令指定都市等が実施する救助の明示(京都府)	10
II-2	都道府県独自の手引書による位置づけ	11
II-2-①	災害救助の手引きによる局地災害・広域災害別の委任(愛知県)	11
II-3	協定締結による位置づけ	12
II-3-①	協定書(参考例)	12
III	参考	15

災害救助法による事務委任に関しては、これまで以下の通知等によって示されている。

- 「災害救助事務取扱要領」(平成28年4月 内閣府政策統括官(防災担当)付参事官(被災者行政担当))
- 「平成26年の地方からの提案等に関する対応方針」(平成27年1月30日 閣議決定)
- 「災害救助法による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準の一部改正及び都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任について(通知)」(平成27年3月31日付け府政防第283号 内閣府政策統括官(防災担当))

本取組事例集は、都道府県から市町村へ委任を行うにあたり、災害発生前の事前の取組みとしての取組事例を中心に、これらの通知等を補完するものとして作成したものである。

# I 災害救助法による事務委任の制度概要

## より迅速な応急救助を実施するための災害発生前の事務委任

救助の実施を市町村長に委任した方がより迅速に災害に対処できると判断されるような場合、都道府県知事は、市町村長に対して、その救助の実施に関する事務の一部を委任することができることとされている。

なお、実際に事務委任を行う場合においては、事務の内容及び期間を市町村に通知し、その旨を公示しなければならない。

○災害救助法（昭和22年10月18日法律第118号）（抄）

（事務処理の特例）

第13条 都道府県知事は、救助を迅速に行うため必要があると認めるときは、政令で定めるところにより、その権限に属する救助の実施に関する事務の一部を市町村長が行うこととすることができる。

② 前項の規定により市町村長が行う事務を除くほか、市町村長は、都道府県知事が行う救助を補助するものとする。

○災害救助法施行令（昭和22年10月30日政令第225号）（抄）

（市町村長による救助の実施に関する事務の実施）

第17条 都道府県知事は、法第13条第1項の規定により救助の実施に関するその権限に属する事務の一部を市町村長が行うこととするときは、市町村長が行うこととする事務の内容及び当該事務を行うこととする期間を市町村長に通知するものとする。この場合においては、当該市町村長は、当該期間において当該事務を行わなければならない。

② 道府県知事は、法第13条第1項の規定により救助の実施に関するその権限に属する事務（法第7条から第10条までに規定する事務に限る。）の一部を市町村長が行うこととし、前項前段の規定による通知をしたときは、直ちにその旨を公示しなければならない。

③ 法第13条第1項の規定により救助の実施に関するその権限に属する事務の一部を市町村長が行うこととした場合においては、法の規定中当該事務に係る都道府県知事に関する規定は、市町村長に関する規定として市町村長に適用があるものとする。

## 【災害発生前からの事務委任】

### ○事前の市町村との取決め

平常時からの事前の市町村との取決めによって、災害発生時により迅速な応急救助の実施につなげることができる。

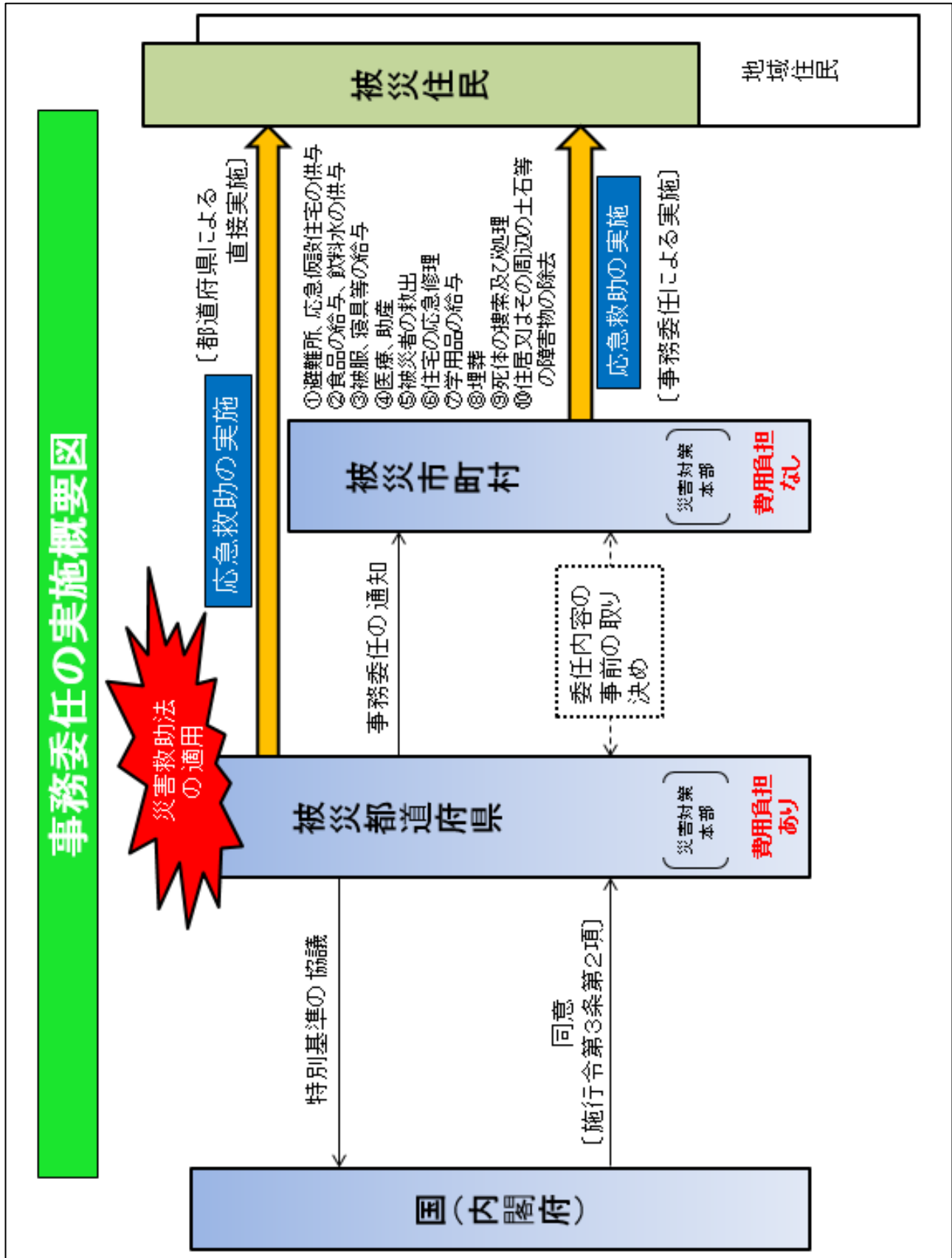
- ・ 迅速な救助を実施するため、緊急を要する救助等については、あらかじめ市町村に対し、救助の委任を受けて救助を実施する準備を求めておくことができる。
- ・ 都道府県と市町村の間で意見交換を行い、災害発生時の役割分担等を勘案し、市町村に事務委任する救助の内容や手続き等の基本的なルールをあらかじめ事前にと決めておき、地域防災計画や都道府県独自の手引書、協定等に示すことよって、委任の的確化が図られる。

### ○救助の委任の留意点等

- ・ 市町村長が行う救助のうち法による救助（都道府県知事が行った救助）と認められる範囲は、①委任された範囲内の救助、②都道府県知事の指示により実施した救助、③市町村長が都道府県知事の補助として行った救助が原則で、事実上、都道府県知事が認める限りはその全てが対象となる。
- ・ 市町村へ事務を委任した場合であっても、その救助の実施責任は都道府県であるので、都道府県は常にその状況把握に努め、万一、市町村において、事務の遂行上不測の事態が生じた場合等には、都道府県において委任元としての責任を持って市町村に対する助言を行う等、適切な事務の遂行に努めること。
- ・ 都道府県知事は委任した救助について、指定都市及び中核市に対しても、他の市町村と同様、密接に連絡を取り、状況の把握に努めること。



【事務委任の実施概要図】



## Ⅱ 災害救助法による事務委任の実施例

### Ⅱ－１ 地域防災計画による位置づけ

#### Ⅱ－１－①地域防災計画による救助の種類（すべての種類）の委任（山口県）

##### ○事例（山口県）（山口県地域防災計画より抜粋）

##### ２ 実施機関

- (1) 救助法による救助は、国の責任において行われるものであるが、その実施については、県の法定受託事務とされている。
- (2) 市町長は、救助に関して知事から委任を受けた応急対策について実施する。
- (3) 知事から市町長への委任については、救助法が適用された都度、委任する事務の内容及び当該事務を行う期間を市町長に通知する。
- (4) なお、市町長へ委任することとなる事務の内容は、次のとおりである。

救 助 実 施 内 容	実 施 機 関	備 考
1 避難所の設置	市町	
2 応急仮設住宅の供与 (1) 建設 (2) 入居予定者の選考、敷地の選定	県、市町	
3 炊き出しその他による食品の給与	市町	
4 飲料水の供給	市町	
5 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与	市町	
6 医療及び助産	県、市町	
7 被災者の救出	市町	
8 被災した住宅の応急修理	市町	
9 生業に必要な資金の貸与	県	
10 学用品の給与	県、市町	
11 埋葬	市町	
12 遺体の搜索	市町	
13 遺体の処理	市町	
14 障害物（土石、竹木等）の除去	県、市町	

## Ⅱ－１－② 地域防災計画による救助の種類（応急仮設住宅の供与、医療・助産を除く）の委任（岩手県、鳥取県、島根県）

### ○事例（岩手県）（岩手県地域防災計画より抜粋）

#### 第14節 災害救助法の適用計画

##### 第1 基本方針

- 1 県本部長は、災害による住家の滅失が一定規模以上となった場合、災害救助法（以下、本節中「法」という。）を適用し、法に基づく救助を実施する。
- 2 法に基づく救助は、県が実施機関となり、市町村はその補助機関として活動に当たるが、県本部長は、救助を迅速に行う必要がある場合は、個別の災害ごとに救助に関する事務の一部を市町村本部長に委任する。

##### 第2 実施機関（責任者）

実施機関	担当業務
市町村本部長	1 避難所の供与 2 炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給 3 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与 4 被災者の救出 5 被災した住宅の応急修理 6 学用品の給与 7 埋葬 8 死体の捜索及び処理 9 災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去
県本部長	1 応急仮設住宅の供与 2 医療及び助産 3 生業に必要な資金、器具又は資料の給与又は貸与

## ○事例（鳥取県）（鳥取県地域防災計画より抜粋）

### 第4節 救助の実施

#### 1 実施機関

別表3「災害救助法による応急救助の実施概念図」を参照。

##### (1) 県

##### ア 県による救助の実施

災害救助法を適用する場合の救助は県が行うこととする。

##### イ 市町村に対する救助の委任

##### (ア) 委任の要件

県は、次に掲げる事項すべてに該当するときは、知事の権限に属する災害救助法の救助の実施に関する事務の一部を市町村に行わせることとする。

- ・市町村が当該事務を行うことにより、救助の迅速化、的確化が図られること。
- ・避難所の設置、炊き出しその他による食品の給与、災害にかかった者の救出等緊急を要する救助、及び学用品の給与等県において困難な救助の実施に関する事務であること。

##### (イ) 委任の手続き

県は、市町村への委任に当たっては、災害ごとに市町村へその事務の内容及び実施期間を通知して行うとともに、これを公示する。

##### (2) 市町村

##### ア 市町村は、救助の委任を受け、救助の実施に関する事務を適正に実施する。

イ 市町村は、災害の事態が急迫して、県による救助の実施を待つことができないときは、災害救助法の規定による救助に着手し、その状況を直ちに知事に報告するとともに、その後の処置に関して知事の指揮を受けなければならない。

#### 2 救助の種類

- (1) 避難所、応急仮設住宅の設置 (2) 食品、飲料水の給与 (3) 被服、寝具等の給与又は貸与  
 (4) 医療、助産 (5) 被災者の救出 (6) 住宅の応急修理 (7) 学用品の給与 (8) 埋葬  
 (9) 死体の捜索及び処理 (10) 住居又はその周辺の土石等の障害物の除去

#### 3 救助の基準

- (1) 災害救助法による救助の種類、対象、費用の限度額及び期間等は、別表2「災害救助法による救助の種類と概要」及び資料編のとおりとする。  
 (2) なお、この基準により救助を適切に実施することが困難な場合は、県は内閣府に協議し、その同意を得て県が定める基準により実施するものとする。

#### 4 災害救助に関する県の組織

- (1) 災害救助組織については県本部の組織をそのまま活用する。  
 (2) 救助活動はそれぞれの実施部において実施するものとするが、本部長の総指揮のもとに、各部各課が一体的な協力によりこれを実施するものとする。

【別表2 災害救助法による救助の種類と概要】

救助の種類	実施者	救助の対象	備考（救助の方法、留意点等）
避難所の設置	市町村（県が委任）	災害により現に被害を受け、又は受けるおそれのある者	・避難情報が発出された場合のほか、緊急避難の必要がある場合を含む。 ・公的宿泊施設、旅館、ホテル等の借上対応も可能。
応急仮設住宅の給与	県（県が直接設置することが困難な場合、県が設計書等を提示し、市町村に委任）	住家が全壊、全焼、又は流失し、居住する住家がない者であって、自らの資力では住家を得ることができない者	・民間賃貸住宅の借り上げによる設置も対象となる。 ・被災地における住民登録の有無を問わない。
炊き出しその他による食品の給与	調達：県 供給：市町村（県が委任）	避難所に収容された者、住家に被害を受けて炊事のできない者及び住家に被害を受け、一時縁故地等へ避難する必要のある者	・現に食しうる状態にあるものを給与すること。 ・救助作業に従事する者は対象外。
飲料水の供給	市町村（県が委任）	災害のため現に飲料水を得ることができない者	・供給量は、1人1日3リットル以上を目安とする。

被服、寝具 その他生活 必需品の給 与または貸 与	調達：県 供給：市町村（県が 委任）	住家の全壊、全焼、流出、半壊、半 焼又は床上浸水、船舶の遭難等によ り、生活上必要な被服、寝具その他 日用品等を喪失又はき損し、直ちに 日常生活を営むことが困難な者	・床下浸水は対象外。 ・品目は、被服、寝具、身の回り品、 日用品、炊事用品、食器、高熱材料を 目安とする。 ・夏期と冬期で限度額に差がある。
医療	県、日赤鳥取県支部 （県が委託）	災害のため医療の途を失った者	・傷害や疾病の原因や、受けた日時又 はかかった日時を問わない。
助産	県、日赤鳥取県支部 （県が委託）	災害発生の日以前又は以後7日以内 に分娩した者であって、災害のため に助産の途を失った者	・出産のみならず、死産、流産を含む。
災害にかか った者の救 出	市町村（県が委任）	災害のため現に生命身体が危険な状 態にある者又は生死不明の状態にあ る者	・捜索期間（3日間）に生死が明らか にならない場合は、遺体の捜索として 取り扱う。
災害にかか った住宅の 応急修理	市町村（県が委任）	災害のため住家が半壊又は半焼し、 自らの資力では応急修理をすること ができない者	・修理か所は、居室、炊事場、便所等 日常生活に必要な欠くことのできない部 分について必要最小限度を対象とす る。（面積制限なし）
学用品の給 与	市町村（県が委任）	住家の全壊、全焼、流失、半壊、半 焼又は床上浸水により学用品を喪失 又はき損し、修学上支障のある児童 生徒	・小学校児童、中学校生徒、高等学校 等生徒等を対象とする。 ・品目は、教科書、教材、文房具、通 学用品とする。
埋葬	市町村（県が委任）	災害の際死亡した者	・応急的な仮葬であり、正式な葬祭で はない。 ・漂流遺体の取り扱い下記による。
遺体の捜索	市町村（県が委任）	災害により現に行方不明の状態にあ り、かつ、四囲の事情により既に死 亡していると推定される者	・災害発生後、直ちに死亡していると 推定される場合は、3日を経過しなく ても遺体の捜索として取り扱う。
遺体の処理	市町村（県が委任） 日赤鳥取県支部（県が委託）	災害の際死亡した者	・漂流遺体の取り扱い下記による。 ・埋葬を除く。
障害物の除 去	市町村（県が委任）	居室、炊事場等生活に欠くことので きない部分又は玄関に障害物が運び 込まれているため一時的に居住でき ない状態にあり、かつ、自らの資力 をもってしては、当該障害物を除去 することができない者	・通常は、当該災害によって住家が直 接被害を受けた場合に限られる。 ・応急的な除去に限る。 ・豪雪による除雪も対象となり得る。
応急救助の ための輸送	県 市町村（県が一部委任 ）	1 被災者の避難（被災者自身を避難させるための輸送、被災者を誘導する ための人員、資材等の輸送） 2 医療、助産（救護班において処置できないもの等の移送、救護班の仮設 する診療所への患者輸送、救護班関係者の輸送等） 3 被災者の救出（救出された被災者の輸送、救出のための必要な人員、資 材等の輸送） 4 飲料水供給（飲料水を確保するための必要な人員、機械、器具、資材等 の輸送（飲料水の直接輸送を含む）） 5 遺体等の捜索（捜索のため必要な人員、資材等の輸送） 6 遺体の処理（遺体の処理・検案のための人員の輸送、遺体の処置のため の衛生材料等の輸送、遺体の輸送、遺体を移送するための人員の輸送）	

\* 「実施者」欄の記載は、災害時の標準的な実施体制であり、災害の規模や緊急性等に応じて県と市町村が連携して実施するものとする。

\* 床上浸水は、土砂の堆積等により一時的に居住することができない状態となった場合を含む。

## ○事例（島根県）（島根県地域防災計画より抜粋）

### 第2 災害救助法の実施機関

#### ◆実施機関 県（防災部防災危機管理課）、市町村

知事は、災害救助法による救助を法定受託事務として実施し、市町村長は知事を補助するが、知事は救助を迅速に行うために救助の実施に関する権限の一部を市町村長に委任している（災害救助法第13条、知事の権限に属する事務の処理の特例に関する条例第2条及び島根県災害救助法施行細則第29条）。

- (1) 「市町村への委任事項」避難所の供与
- (2) 「市町村への委任事項」応急仮設住宅入居者の決定
- (3) 「市町村への委任事項」炊き出しそのほかによる食品の給与
- (4) 「市町村への委任事項」飲料水の供給
- (5) 「市町村への委任事項」被服・寝具・その他生活必需品の給与又は貸与
- (6) 「市町村への委任事項」被災者の救出
- (7) 「市町村への委任事項」被災した住宅の応急修理
- (8) 「市町村への委任事項」学用品の給与
- (9) 「市町村への委任事項」埋葬
- (10) 「市町村への委任事項」死体の搜索
- (11) 「市町村への委任事項」死体の処理
- (12) 「市町村への委任事項」障害物の除去

## Ⅱ－１－③地域防災計画による政令指定都市等が実施する救助の明示（京都府）

### ○事例（京都府）（京都府地域防災計画より抜粋）

#### 第４節 応急救助の実施

災害救助法による救助の実施は、知事が行う。ただし、次の各号に掲げる救助については、災害ごとに知事が救助の事務の内容及び期間を市町村長に通知することにより、市町村長が救助を実施する。この場合において、市町村長は、速やかにその内容を詳細に知事に報告しなければならない。

- 1 収容施設（応急仮設住宅を除く。）の供与
- 2 炊出しその他による食品の給与及び飲料水の供給
- 3 医療及び助産
- 4 災害にかかった者の救出
- 5 教科書等学用品の給与
- 6 埋葬
- 7 死体の捜索及び処理
- 8 災害によって住居又はその周辺に運ばれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去
- 9 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与
- 10 住宅の応急修理

なお、京都市については、前各号のほか次に掲げる救助に関し、災害ごとに知事が救助の事務の内容及び期間を市長に通知することにより、市長が救助を実施する。

- 1 応急仮設住宅の供与

## II - 2 都道府県独自の手引書による位置づけ

### II - 2 - ① 災害救助の手引きによる局地災害・広域災害別の委任（愛知県）

#### ○事例（愛知県）（愛知県災害救助の手引きより抜粋）

## 第2 災害救助法の概要

### 1 目的

災害に際して、国が地方公共団体、日本赤十字社その他の団体及び国民の協力の下に、応急的に、必要な救助を行い、災害にかかった者の保護と社会の秩序保全を図る。（法第1条）

### 2 救助の主体・対象・方法

都道府県知事が、一定規模以上の災害が発生した市町村において、現に救助を必要とする者に対して収容施設の供与、食品の給与など応急的に必要な救助を現物で行う。（法第2条）（法定受託事務）

なお、本県では、同法に基づく救助事務は市町村長に委任することができる（法第13条第1項）ため、原則として救助の実施者を次表のとおりとしている。

表1 救助の実施者

実施者		救助の種類
局地災害 の場合	市町村	県が行う以外のすべての救助 （通知により委任（法第13条第1項））
	県	学用品の給与（県民生活部、教育委員会） （県立高等学校、特別支援学校等、私立学校等児童生徒分に限る）
広域災害 の場合	市町村	県、日赤が行う以外のすべての救助 （通知により委任（法第13条第1項））
	県	医療及び助産（健康福祉部） 応急仮設住宅の供与（建設部） 住宅の応急修理（建設部） 学用品の給与（県民生活部、教育委員会） （県立高等学校、特別支援学校等、私立学校等児童生徒分に限る）
	日本赤十字社 愛知県支部	医療及び助産（県からの委託（法第16条））

※ 市町村は、委任を受けた救助以外に県が行う救助の補助（応急仮設住宅の入居の選定や管理等）をすることとされている。（法第13条第2項）



## Ⅱ－３ 協定締結による位置づけ

### Ⅱ－３－① 協定書（参考例）

この例は、実際に作成されている県と市町村の役割分担をもとに、例示として示したものです。必要に応じ、修正して御利用下さい。

#### 災害救助法による救助の実施に関する事務の委任に関する協定（例）

（趣旨）

第1条 この協定は、〇〇県知事（以下、「甲」という。）と〇〇市長（以下、「乙」という。）が、災害救助法（昭和22年法律第118号）第13条第1項に基づき救助を迅速に行うため必要があると認められるときに甲の権限に属する救助の実施に関する事務を乙が行うこととするために必要な事項について、事前に定めるものとする。

（事務の内容）

第2条 甲は、以下の救助種目に係る事務の全部又は一部を乙が行うこととする。（注）地域事情に応じて適宜選択するもの

- 一 避難所の供与
- 二 応急仮設住宅の供与
- 三 炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給
- 四 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与
- 五 医療及び助産
- 六 被災者の救出
- 七 被災した住宅の応急修理
- 八 生業に必要な資金、器具又は資料の給与又は貸与
- 九 学用品の給与
- 十 埋葬
- 十一 死体の搜索及び処理
- 十二 災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

（避難所の供与）

第3条 甲及び乙は、避難所の供与について、以下の役割分担を行う。

- 一 乙は、避難所の設置、運営を行うこと。
- 二 甲は、県有施設に係る避難所における市町村への協力を行うこと。

（応急仮設住宅の供与）

第4条 甲及び乙は、応急仮設住宅の供与について、以下の役割分担を行う。

- 一 乙は、あらかじめ、応急仮設住宅の建設候補地を指定すること。
- 二 資材の調達について、甲は、あらかじめ、（一社）プレハブ建築協会と災害時における応援協定を締結するなど、関係業者・団体等との協力体制を整備すること。

次頁つづく

三 甲は、請負業者に手持ち資材がないとき又は調達が困難と認めるときは、資材のあっせん又は調達を行うこと。

四 甲は、大量の建築用木材が必要と認める場合は、被災地最寄りの森林管理署等と協議し、国有林産物の払下げを受けて、調達、確保すること。

五 甲は、大量の建築資材や、本県の気候特性に応じた建築資材の確保が必要と認める場合は、国土交通省に対してこれらのあっせんに要請すること。

六 甲は、乙の協力を得て、応急仮設住宅の入居者の選定を行うこと。ただし、状況に応じて、乙に委任して選定することができること。

七 乙は、仮設住宅の入居者の決定に当たっては、要配慮者の優先入居、コミュニティの維持及び構築に配慮すること。

八 甲は、乙の協力を得て、応急仮設住宅の管理運営を行うこと。ただし、状況に応じて、乙に委任することができること。

九 甲又はその委任を受けた乙は、応急仮設住宅における安心・安全の確保、孤独死等を防止するためのこころのケア、入居者によるコミュニティの形成等に努めること。この場合においては、女性の参画を推進し、入居者の意見を反映できるよう配慮すること。

十 甲又はその委任を受けた乙は、必要に応じ、応急仮設住宅における愛玩動物の受入れにも配慮すること。

十一 甲は、必要に応じ、仮設住宅の苦情、修繕等の要望に関する相談窓口を設置すること。

十二 甲は、応急仮設住宅の設計、施工、管理に当たる技術職員を確保できない場合は、国、他の都道府県等に職員の派遣を要請すること。

十三 甲は、借上げによる民間賃貸住宅の提供を行う場合は、「災害時における民間賃貸住宅の被災者への提供に関する協定」に基づき、(一社)〇〇県宅地建物取引業協会及び(公社)全日本不動産協会〇〇県本部に対し協力を求め、「災害時における民間賃貸住宅の被災者への提供に関する協定運用細則」に従い、具体的手続を行うこと。

(炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給)

第5条 甲及び乙は、炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給について、以下の役割分担を行う。

一 乙は、被災者に対する物資の調達及び支給並びに炊出しの実施をすること。

二 甲は、乙に対する物資の調達及びあっせんを行うこと。

三 乙は、飲料水の供給をすること。

四 甲は、乙が行う給水に対する協力、指示を行うこと。

(被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与)

第6条 甲及び乙は、被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与について、以下の役割分担を行う。

次頁つづく

一 乙は、被災者に対する物資の調達及び支給等の実施をすること。

二 甲は、乙に対する物資の調達及びあっせんを行うこと。

(その他)

第7条 この協定の実施に関し必要な事項及びこの協定に定めのない事項については、必要に応じ甲及び乙が協議して定める。

平成 年 月 日

甲 ○○県知事 ○○ ○○

乙 ○○市長 ○○ ○○

## Ⅲ 参考

○「災害救助事務取扱要領（抄）」（平成28年4月 内閣府政策統括官（防災担当）付参事官（被災者行政担当））

### 第2 実施体制等の整備に関する事項

#### 1 平常時からの取組み

災害発生時に迅速かつ適切に対応するため、平常時より次に掲げる点に留意し、災害に備えた対応に努めること。

イ 都道府県・市町村間で意見交換を行い、災害発生時の役割分担等を勘案し、市町村に事務委任する救助の内容や手続き等の基本的なルールをあらかじめ事前に取り決めておくなど、発災後速やかに必要に応じて事務委任が行えるようにすること。

#### 4 市町村長に対する救助の委任（法第13条）

##### (1) 救助の委任の留意点

ア 救助の委任は、救助の迅速、的確化が図られ、かつ、市町村において実施し得る範囲に限り、災害ごとに市町村長へその事務の内容及び当該事務を行うこととする期間を通知して行うこと。

イ 救助の委任に当たっては、迅速な救助を実施するために事前に市町村に対し、救助の委任を受けて救助を実施する準備を求めておくこと。

ウ あらかじめ市町村に対し、救助の委任を受けて救助を実施する準備を求めておくことが望ましい救助としては次に掲げるものが考えられる。

(ア) 避難所の設置、炊き出しその他による食品の給与及び被災者の救出等、最も緊急を要する救助。

(イ) 学用品の給与等、都道府県において実施することが困難であると認められる救助。

エ 応急仮設住宅の供与については、建設用地や民間賃貸住宅の空き住戸の確保を含め、提供に当たってどういった役割分担をするか明確にさせていただくとともに、あらかじめ都道府県・市町村間で協議していただくことが望ましい。

オ 市町村に対しては、次に掲げる方法などで事前に準備を求めておくことが考えられるが、一律に行う必要はなく、実際の救助に実効があがるように定めて差し支えない。

例えば、市町村の救助体制を勘案し、地方自治法第259条の19に定める指定都市や中核市等に対しては、その大半について救助を実施する準備を求め、他の市には一定の救助を、他の町村には緊急を要する一部の救助のみしか実施の準備を求めないなどとして差し支えないということであり、更に都道府県の機関等との遠近を勘案するなどし、個々の市町村毎に異なるものとして差し支えないということである。

(ア) 救助種目毎にその全部の実施について準備を求める方法

(イ) 救助種目の内の一部の実施について準備を求める方法

(ウ) 全市町村長に実施についての準備を求める方法

(エ) 一部の市町村長にのみ実施についての準備を求める方法

カ あらかじめ市町村に対して、救助の委任を受けて救助を実施する準備を求めている救助についても、その都度、都道府県の指示により補助機関として市町村が実施できる。また、災害の規模・態様及び地域の特性等により、必要に応じてその都度委任することも差し支えない。

## (2) 市町村への助言等

ア 都道府県が市町村に救助の委任をする場合は、次の事項について周知徹底を図るとともに、市町村における救助事務の取扱要領を作成するほか、市町村の幹部職員及び実務担当者へ研修を行うなど、一貫した組織を確立しておくこと。

(ア) 委任する救助の種類とその程度、方法及び期間

(イ) 法第29条の規定により救助の実施に要する費用を一部繰替支弁させる場合の費用の範囲及びその精算方法等に関する事務

イ 都道府県は市町村に対し、救助の委任の有無にかかわらず、迅速かつ的確な救助を実施するため、次の事項について周知徹底を図るとともに、研修等による一貫した組織を確立しておくこと。

(ア) 被害状況等の報告

(イ) 救助の種類とその程度、方法及び期間

(ウ) 法第29条の規定により救助の実施に要する費用を一時繰替支弁させる場合の費用の範囲及びその精算方法等に関する事務

(エ) その他災害救助の実施に必要な事項

## 第3 法による救助の実施に関する事項

### 5 委任された救助の実施

#### (1) 災害発生後の委任

前述のとおり、迅速な救助を実施するため、緊急を要する救助等については、あらかじめ市町村に対し、救助の委任を受けて救助を実施する準備を求めておくことができるが、あらかじめ準備を求めている救助についても災害発生後に必要に応じて市町村へ委任できる。

あらかじめ市町村に対し、救助の委任を受けて救助を実施する準備を求めている救助については、市町村はあらかじめ実施体制等を整備していない場合も多いので、通常は、市町村には一定の範囲内で補助機関として協力させ、都道府県の責任において行うことを原則とすべきであるが、現に市町村に委任し実施させる方が効率的な場合等に限って、災害発生後においても委任できることとするもので、単に都道府県知事が実施できない事情をもって委任を行うなどのことがないよう特に留意すること。

#### (2) 救助の委任の留意点等

ア 市町村長へ委任を行った救助は、当該市町村長が統一的かつ計画的に救助を行うので、緊急やむを得ない場合を除き、当該市町村から要請がない限り、都道府県知事や他の市町村長が重ねて救助を行わないことを原則とする。

イ 市町村長が行う救助のうち法による救助（都道府県知事が行った救助）と認められる範囲は、①委任された範囲内の救助、②都道府県知事の指示により実施した救助、③市町村長が都道府県知事の補助として行った救助が原則で、事実上、都道府県知事が認める限りはその全てが対象となる。

ウ 市町村へ事務を委任した場合であっても、その救助の実施責任は都道府県であるので、都道府県は常にその状況把握に努め、万一、市町村において、事務の遂行上不測の事態が生じた場合等には、都道府県において委任元としての責任を持って市町村に対する助言を行う等、適切な事務の遂行に努めること。

エ 都道府県知事は委任した救助について、指定都市及び中核市に対しても、他の市町村と同様、密接に連絡を取り、状況の把握に努めること。

平成 26 年の地方からの提案等に関する対応方針(抄)

〔平成 27 年 1 月 30 日  
閣 議 決 定〕

1 基本的考え方

地方分権改革については、4 次にわたる地方分権一括法等により、地方分権改革推進委員会の勧告事項について一通り検討を行い、地方公共団体への事務・権限の移譲や義務付け・枠付けの見直し等を進めてきた。新たな局面を迎える地方分権改革においては、このような成果を基盤とし、地方の発意に根差した新たな取組を推進することとして、平成 26 年から地方分権改革に関する「提案募集方式」を導入した(「地方分権改革に関する提案募集の実施方針」(平成 26 年 4 月 30 日地方分権改革推進本部決定))。

地方分権改革の推進は、地域が自らの発想と創意工夫により課題解決を図るための基盤となるものであり、地方創生における極めて重要なテーマである。

提案が出されて以降、これまで、地方分権改革有識者会議、提案募集検討専門部会、農地・農村部会等で議論を重ねてきた。

今後は、「まち・ひと・しごと創生総合戦略」(平成 26 年 12 月 27 日閣議決定)も踏まえ、以下のとおり、地方公共団体への事務・権限の移譲、義務付け・枠付けの見直し等を推進する。

5 都道府県から市町村への事務・権限の移譲等

**【内閣府】**

**(1) 災害救助法(昭 22 法 118)**

都道府県から市町村に対して救助の実施に関する事務を委任することは現行規定上も可能であり、災害救助法の適用後速やかに救助が実施できるよう、あらかじめ都道府県と市町村の間で十分調整を行った上で、委任する救助の内容やどのような場合に委任するのかを定めておくことが有効であることを、地方公共団体に通知する。

○「災害救助法による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準の一部改正及び都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任について（通知）（抄）」

（平成27年3月31日付け府政防第283号 内閣府政策統括官（防災担当））

府政防第283号  
平成27年3月31日

各 都道府県知事 殿

内閣府政策統括官（防災担当）

災害救助法による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準の一部改正及び都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任について（通知）（抄）

今般、災害救助法による災害の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準（平成25年内閣府告示第228号）の一部が別添のとおり改正され、平成27年4月1日から適用されることとなったところである。改正の概要は、下記第1のとおりであるので、了知の上、救助の実施に遺漏なきよう期されたい。

法による救助は、応急的に必要な範囲内において行われるものであり、その通常想定される範囲を本基準により一般基準として定めているところである。災害の規模や状況により、一般基準により難しい場合は、内閣府と協議し、特別基準を設けることが可能であるが、協議に当たっては、都道府県と市町村の間において、よく相談を行い、応急救助として、真に必要なものであるか適切に判断されたい。

また、都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任については、これまでも災害救助事務取扱要領等で周知しているところであるが、平成27年1月30日に「平成26年の地方からの提案等に関する対応方針」が閣議決定されたことを踏まえ、下記第2のとおり周知することとしたので、留意の上、平時からの取組の一層の促進を図られたい。

記

第1 〔略〕

次頁つづく

## 第2 都道府県から市町村に対する救助の実施に関する事務の委任について

災害救助法（平成 22 年法律第 118 号。以下「法」という。）による救助は、法第 2 条に基づき、都道府県が実施するものである。一方で、法の適用後における速やかな救助の実施のため、法第 13 条第 1 項で「都道府県知事は、救助を迅速に行うため必要があると認めるときは、政令で定めるところにより、その権限に属する救助の実施に関する事務の一部を市町村長が行うこととすることができる」と定められているところである。

災害発生時においては、被災状況を迅速かつ適確に把握し、被災者に対し迅速に被災状況に応じた必要な応急救助を行う必要があるが、そのためには、基礎自治体である市町村が対応することが有効であるケースも想定されることから、都道府県においては、法による救助の実施に関する事務委任を積極的に活用されたい。

災害の規模や状況は千差万別であり、必要とされる救助の内容や程度も災害ごとでまちまちであるため、救助の委任は、発災後の状況を踏まえて必要に応じて行うこととなるものであるが、都道府県と市町村の間で、平時より救助の実施に当たり必要となる施設、設備、人員等について意見交換を行うとともに、どの程度の災害が発生した場合にどのように役割を分担するかなどについて、よく相談を行い、災害発生時の迅速な対応を可能とする体制を予め構築しておくことが重要である。また、事前に事務委任に関する手続き・様式等について定めておくことも有効である。

なお、本件は地方自治法（昭和 22 年法律第 67 号）第 245 条の 4 第 1 項の規定に基づき、技術的助言として通知するものである。



## 事前の取決めの活用による事務委任の適切な実施について

平成27年1月30日付け閣議決定等により、事務委任に関する事前の取決めが有効であることが示されていますが、災害はいつ発生するか分からないため、以下の点に留意し、速やかに対応していただきますようお願いいたします。

1. 事務委任に関する事前の取決めの形としては、以下の3つのやり方が考えられ、いずれかにより事前に取り決めを行うことが望ましいこと。
  - ・地域防災計画への記載
  - ・災害救助の手引きへの記載
  - ・都道府県と市町村との協定への記載
  
2. 市町村に対して一律に事務委任を行う必要はなく、救助体制を勘案し、指定都市等に対しては、大半の事務を委任し、他の市町村に対しては一部の事務を委任することとして差し支えないこと。
  
3. 地域防災計画への記載に一定の時間がかかる等の場合は、先ずは、都道府県から市町村に対し、委任する救助種目など事務委任に関する事項について通知を行い、地域防災計画への記載等がなされるまでの準備とすることが望ましいこと。